

CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA
Br. UPII 07-30-2755-2/20
Podgorica, 26.11.2020. godine

Primijeno: 20.11.2020.				
02	128/20	2881/2		

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama - Savjet Agencije, rješavajući po žalbi Udruženje građanki SOS – telefon za žene i djecu žrtve nasilja 02-128/20-2881/2 od 06.11.2020. godine, koja je Savjetu Agencije dostavljena dana 18.11.2020.godine, izjavljene protiv rješenja JU Centar za socijalni rad za opštine Nikšić, Plužine i Šavnik, br. 02-128/20-2881 od 09.10.2020.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list Crne Gore", br.44/12 i 030/17) i člana 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 056/14 od 24.12.2014, 020/15 od 24.04.2015, 040/16 od 30.06.2016, 037/17 od 14.06.2017) je na sjednici održanoj dana 26.11.2020. godine donio:

RJEŠENJE

Usvaja se žalba.

Poništava se rješenje JU Centar za socijalni rad za opštine Nikšić, Plužine i Šavnik, br. 02-128/20-2881 od 09.10.2020.godine.

Predmet se dostavlja prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Obrazloženje

Prvostepeni organ je donio Rješenje po osnovu podnijetog zahtjeva za slobodan pristup informacijama Udruženja građanki SOS – telefon za žene i djecu žrtve nasilja, kojim je odlučeno: „ Odbija se zahtjev SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Nikšić, za pristup informacijama od 06.10.2020. godine, jer pristup informaciji zahtijeva ili podrazumijeva sačinjavanje nove informacije. Predmetni zahtjev se odnosi na dostavljanje sledećih informacija: prijavama nasilja u porodici u opštinama Nikšić,Plužine i Šavnik za period od 01.03.2019. godine do 31.08.2020.godine, broj prijave nasilja u porodici u opštinama Nikšić,Plužine i Šavnik, za svaku pojedinačno u periodu 01.03.2019.-01.09.2020.godine, broj prijave nasilja u porodici u opštinama Nikšić,Plužine i Šavnik, za svaku pojedinačno u periodu 01.09.2019.-01.03.2020.godine, broj prijave nasilja u porodici u opštinama Nikšić,Plužine i Šavnik, za svaku pojedinačno u periodu 01.03.2020.-31.08.2020.godine, broj procesuiranih prijave nasilja u porodici u opštinama Nikšić,Plužine i Šavnik, za svaku pojedinačno u periodu 01.03.2020.-31.08.2020.godine, pol i uzrast žrtve i počinitelja, oblici nasilja koji su prijavljeni.“ U obrazloženju se navodi da je prvostepeni organ ispitao sve odlučne činjenice i okolnosti koje su od značaja za odlučivanje i utvrdio da pristup informaciji zahtijeva ili podrazumijeva sačinjavanje nove informacije, što predstavlja razlog za odbijanje zahtjeva shodno članu 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Žalbom se predmetno rješenje pobija iz svih zakonskih razloga. U žalbi se u bitnom navodi: da prvostepeni organ ne pominje ni jednu činjenicu koja je provedena u postupku pa ne može biti ni odlučnih činjenica ili odlučne činjenice, niti se navode okolnosti koje su od značaja (niti bez značaja), pa se jasno zaključuje da postupak nije proveden, već je proizvoljno, suprotno





Služba za materijalna davanja i pravne poslove

Br. 02 – 128/20-2881/2-2

18.12.2020. godine

Na osnovu čl. 29, 30, 31 i 34 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“ br. 44/12, 30/17), i člana 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“ br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), JU Centar za socijalni rad za opštine Nikšić, Plužine i Šavnik, odlučujući u ponovnom postupku, po zahtjevu SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Nikšić, za slobodan pristup informacijama, a na osnovu rješenja Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjeta Agencije br. UPII 07-30-2755-2/20 od 26.11.2020.godine, d o n o s i

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Nikšić, za pristup informacijama od 06.10.2020. godine, jer pristup informaciji zahtijeva ili podrazumijeva sačinjavanje nove informacije.

Predmetni zahtjev se odnosi na dostavljanje sledećih informacija:

- prijavama nasilja u porodici u opštinama Nikšić, Plužine i Šavnik za period od 01.03.2019.godine do 31.08.2020.godine,
- broj prijava nasilja u porodici u opštinama Nikšić, Plužine i Šavnik, za svaku pojedinačno u periodu 01.03.2019.-01.09.2020.godine,
- broj prijava nasilja u porodici u opštinama Nikšić, Plužine i Šavnik, za svaku pojedinačno u periodu 01.09.2019.-01.03.2020.godine,
- broj prijava nasilja u porodici u opštinama Nikšić, Plužine i Šavnik, za svaku pojedinačno u periodu 01.03.2020.-31.08.2020.godine,
- broj procesuiranih prijava nasilja u porodici u opštinama Nikšić, Plužine i Šavnik, za svaku pojedinačno u periodu 01.03.2020.-31.08.2020.godine,
- pol i uzrast žrtve i počinitelja,
- oblici nasilja koji su prijavljeni.

O b r a z l o ž e n j e

Dana, 06.10.2020. godine, JU Centaru za socijalni rad za opštine Nikšić, Plužine i Šavnik, obratio se SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Nikšić, zahtjevom od 06.10.2020. godine, shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, tražeći dostavljanje informacija o:

- prijavama nasilja u porodici u opštinama Nikšić, Plužine i Šavnik za period od 01.03.2019.godine do 31.08.2020.godine,
- broj prijava nasilja u porodici u opštinama Nikšić, Plužine i Šavnik, za svaku pojedinačno u periodu 01.03.2019.-01.09.2020.godine,
- broj prijava nasilja u porodici u opštinama Nikšić, Plužine i Šavnik, za svaku pojedinačno u periodu 01.09.2019.-01.03.2020.godine,
- broj prijava nasilja u porodici u opštinama Nikšić, Plužine i Šavnik, za svaku pojedinačno u periodu 01.03.2020.-31.08.2020.godine,
- broj procesuiranih prijava nasilja u porodici u opštinama Nikšić, Plužine i Šavnik, za svaku pojedinačno u periodu 01.03.2020.-31.08.2020.godine,
- pol i uzrast žrtve i počinitelja,
- oblici nasilja koji su prijavljeni.

Postupajući po navedenom zahtjevu ovaj Centar je donio rješenje br 02-128/20-2881 od 09.10.2020.godine, kojim je zahtjev odbijen jer pristup informacijama zahtijeva ili podrazumijeva sačinjavanje nove informacije. Na navedeno rješenje uložena je žalba, koja je Rješenjem Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjeta Agencije br. UPII 07-30-2755-2/20 od 26.11.2020.godine usvojena, a Rješenje Centra poništeno i predmet je vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Postupajući u ponovnom postupku Centar za socijalni rad za opštine Nikšić, Plužine i Šavnik je utvrdio da ne postoji nijedan dokument, koji bi se mogao dostaviti podnosiocu zahtjeva, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, i na taj način zadovoljiti dostavljanje bilo koje informacije koja je predmet konkretnog zahtjeva.

Naime, kao ustanova koja se, između ostalog bavi problematikom nasilja u porodici, za svako prijavljeno nasilje u porodici, Centar formira posebni predmet koji se naslovljava na žrtvu nasilja. Nakon kontaktiranja i obilaska žrtve stručni radnik sačinjava procjenu i plan usluga. Svaka procjena odnosno plan usluga sadrži podatke tražene ovim zahtjevom (pol i uzrast žrtve i počinitelja, oblik nasilja, da li je prijava procesuirana). Kako se tražene informacije nalaze u posebnim predmetima, ovaj organ bi morao izvršiti uvid u sve pojedinačne predmete i sačiniti novu informaciju izdvajanjem traženih informacija. To je jedini način da se pozitivno odgovori na predmetni zahtjev.

Takođe napominjemo da Služba za mlade, kao i Služba za odrasla i stara lica godišnje sačinjavaju izvještaj o svom radu, i da se u istim nalaze podaci kako o broju podnijetih prijava u porodici, tako i o broju procesuiranih prijava, ali se taj broj odnosi na cijelu kalendarsku godinu, a ne na periode tražene ovim zahtjevom. Takođe napominjemo da je u posjedu ovog Centra i informacija o ukupnom broju prijavljenih nasilja u porodici za periodu 01.09.2019.-31.12.2019. godine, koje su podnijete ovom Centru, odnosno Službi za odrasla i stara lica i Službi za djecu i mlade, zavisno od uzrasta rrtve. Informacija je sačinjena na zahtjev Ministarstva rada i socijalnog staranja Crne Gore od strane Rukovoditeljki navedenih službi i iste su dostavljene putem maila 14.02.2020.godine. Kako navedeni period (01.09.2019.-31.12.2019.) nije predmet zahtjeva, informacija nije ni dostavljena. Isto se odnosi i na broj podnijetih prijava nasilja u porodici za period 01.01.2019.-31.12.2019.godine koji čini sastavni dio godišnjeg izvještaja o radu.

Na osnovu svega navedenog ovaj organ je utvrdio da bi dostavljanje traženih informacija podrazumijevalo vršenje uvida u svaki pojedinačni predmet o nasilju, tačnije u svaku procjenu i plan usluga koji čine sastavni dio predmeta i sačinjavanje nove informacije, što predstavlja razlog za odbijanje zahtjeva shodno članu 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

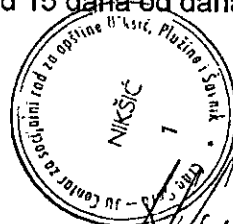
Članom 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“ br. 44/12, 30/17) propisano je: "Organ vlasti odbiće zahtjev za pristup informaciji, ako pristup informaciji zahtijeva ili podrazumijeva sačinjavanje nove informacije.

Na osnovu svega navedenog, riješeno je kao u dispozitivu.

Upustvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od dana prijema istog, a podnosi se preko ovog Centra.

Obradila: Nikolić Danijela, dipl.pravnica

D. Nikolić



Nenad Mijušković
Nenad Mijušković
Direktor

DOSTAVITI:

- 1x SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja Nikšić
- 1x Računovodstvu Centra
- 1x arhivi

zakonu odlučeno kao u ožalbenom rješenju; da je shodno članu 20 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti dužan da u skladu sa svojim nadležnostima, pomaže podnosiocu zahtjeva da ostvari pristup traženoj informaciji, a ne da bez osnova, bez postupka i ikakvog, a ne valjanog objašnjenja, odbije zahtjev, te da se radi se o podacima koji su osnovni podaci u radu Centra i dio su redovnih statističkih podataka, koje nesporno posjeduju pa je odbijanje traženog neosnovano; da su po istom osnovu traženi podaci i od centara i odjeljenja bezbjednosti, sudova i tužilaštava, te da su od svih dobijeni traženi podaci; da je razlog za neophodno dostavljanje traženih podataka i činjenica da se po rešenjima JU Centra za socijalni rad za opštine Nikšić, Plužine i Šavnik smještaju u sklonište SOS telefona; da su traženi podaci dostavljani u prethodnim godinama, pa proizilazi drugo stvarno stanje od navodno utvrđenog, da tražene informacije ne podrazumijevaju novu informaciju ili sačinjavanje nove informacije. U krajnjem se predlaže da Agencija donese rješenje kojim će poništiti predmetno rješenje JU Centar za socijalni rad za opštine Nikšić, Plužine i Šavnik, i da predmet vrati prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

U odgovoru na žalbu br. 04-128/20-2881-3 od 11.11.2020. godine koji je Agencija zaprimila dana 18.11.2020. godine se u bitnom navodi: da žalbeni navodi ne stoje u cjelosti; da je tačno da su u ranijem periodu, od strane istog podnosioca, podnošeni slični zahtjevi, ali nije tačno da su u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama isti i dostavljani, jer su za sve slične zahtjeve od strane ovog Centra, blagovremeno donijeta rješenja o odbijanju zahtjeva, jer je pristup informacijama zahtijevalo ili podrazumijevalo sačinjavanje nove informacije; da je podnosilac zahtjeva paralelno sa dostavljanjem zahtjeva o slobodnom pristupu informacijama prvostepenom organu, tražio iste podatke i od Rukovodilaca Područnih jedinica Plužine i Šavnik, kao i od Rukovodioca službe za stara lica, i od istih dobijao informacije putem maila, koje je priložio uz žalbu; da su poslani mailovi sa odgovorima jasan dokaz da je bilo potrebno sačiniti novu informaciju, kako bi se udovoljilo podnosiocu zahtjeva, pa su iz tog razloga na svaki sličan zahtjev ovog podnosioca donijeta rješenja o odbijanju zahtjeva, što je u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama; da je članom 20 Zakona o slobodnom pristupu informacijama predviđena navedena obaveza organa ali samo kada je zahtjev nepotpun ili nerazumljiv, kako i kada organ nije u posjedu traženih informacija, a zna koji je organ nadležan za postupanje po zahtjevu. U krajnjem se predlaže da Savjet odbije predmetnu žalbu.

Nakon razmatranja spisa predmeta i žalbenih navoda Savjet Agencije nalazi da je žalba osnovana. Član 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku propisuje da ako drugostepeni organ nađe da će nedostatke prvostepenog postupka brže i ekonomičnije otkloniti prvostepeni javnopravni organ, on će svojim rješenjem poništiti prvostepeno rješenje i predmet vratiti prvostepenom organu na ponovni postupak.

Prvostepeni organ je odbio predmetni zahtjev navodeći da pristup informaciji zahtijeva ili podrazumijeva sačinjavanje nove informacije, što predstavlja razlog za odbijanje zahtjeva shodno članu 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

U smislu odredbe člana 22 Zakona o upravnom postupka valjano obrazloženje odluke predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa koji su primijenjeni, čime se omogućava njena potpuna kontrola kako u upravnom tako i u sudskom postupku.

Savjet Agencije je u postupku preispitivanja zakonitosti osporenog rješenja utvrdio da prvostepeni organ nije pravilno primijenio odredbu člana 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojom se propisuje da rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija. Do prethodno navednog zaključka Savjet Agencije je došao, budući da je prvostepeni organ u osporenom rješenju propustio da odgovarajuće razloge na osnovu kojih bi se na nedvosmislen način moglo utvrditi da pristup informaciji zahtijeva ili podrazumijeva sačinjavanje nove informacije. U osporenom rješenju prvostepeni organ se samo paušalno poziva na odredbu člana 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Po mišljenju Savjeta Agencije ovako dato obrazloženje je nerazumljivo, jer u istom nema jasnog i detaljnog obrazloženja razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji.

Prvostepeni organ je dužan da u ponovnom postupku u roku od 20 dana od prijema rješenja na osnovu pravilno utvrđenog činjeničnog stanja donese novo rješenje u kojem će otkloniti nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem.

Sa iznjetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

Pravna pouka: Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema.

Predmet obradio: Nikola Mrđak — Pravni savjetnik - kontrolor u Odsjeku za slobodan pristup informacijama

SAVJET AGENCIJE
Gora - Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama
PODGORICA
Predsjednik, Sreten Radonjić

